

四川省交通运输厅

川交函〔2023〕102号

四川省交通运输厅 关于印发《四川省高速公路社会投资项目 投资人招标工作规程》的通知

各市（州）交通运输局，厅直及有关单位：

为规范高速公路社会投资项目投资人招标投标管理，依据交通运输部《经营性公路建设项目投资人招标投标管理规定》、省政府《四川省高速公路“建设—运营—移交”项目管理办法》以及交通运输厅、省发展改革委、财政厅联合印发的《四川省高速公路投资管理暂行办法》等有关规定，厅研究制定了《四川省高速公路社会投资项目投资人招标工作规程》（以下简称《规程》），现印发给你们，请结合以下要求一并贯彻执行。

一、高速公路社会投资项目投资人招标工作由市（州）人民政府按照省政府授权要求，严格依照《规程》开展，不得随意简化和改变有关程序。

高速公路社会投资项目投资人招标投标活动应在四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心进行，主动接受行政监督，项目实施机构应邀请交通运输厅对开标、评标等活动实施现场监督。

二、招标文件应结合项目实际，参照四川省高速公路项目投资招标文件参考文本科学编制，并征求交通运输厅的行业意见，经招标人正式审定后方可用于招标活动。项目实施机构应依法发布招标公告和发售招标文件，组织开标、评标、定标和投资协议及特许权协议签订，并及时备案。

三、招标人应统筹项目招商推介、投资人招标工作、项目实施及移交等全过程工作。投资人招标工作正式启动前，招标人可通过项目推介会、沟通洽谈等方式向潜在投资人进行项目推介，了解投资市场初步反应，为招标文件编制提供现实依据。

投资协议及特许权协议签订后，合同双方应诚信履约；招标人应依据合同加强合同管理，督促项目投资人和项目公司按照合同约定履行义务；交通运输厅按照职责依法对项目投资协议和特许权协议执行情况进行监督检查。各级交通运输主管部门应依职责做好交通运输行业行政监督工作，使行政监督和合同管理监督形成合力，确保高速公路社会投资项目高质量发展。

四、本《规程》由交通运输厅负责解释，自2023年2月22日起施行。

附件：四川省高速公路社会投资项目投资人招标工作规程



附件

四川省高速公路社会投资项目 投资人招标工作规程

为规范四川省高速公路社会投资项目投资人招标管理，厅根据现行法律法规和政策文件规定，结合工作实际，针对项目投资人招标准备、招标投标、开标评标、定标、合同签订等阶段，制定以下工作规程。

一、招标准备

（一）明确项目实施机构。项目所在地市（州）人民政府（以下简称“招标人”）指定其组成部门作为项目实施机构，具体承担招标工作全过程的各项事务。跨市（州）项目投资人招标工作由牵头市（州）人民政府组织开展。

（二）编制招标文件。项目实施机构组织招标文件编制和专家审查，形成招标文件征求意见稿。

招标文件应参照四川省高速公路项目投资人招标文件参考文本科学编制，并明确财政资金补助金额、资金安排计划和配套优惠政策等内容。

（三）征求行业意见。项目实施机构将四川省高速公路社会投资项目投资人招标文件征求意见表（格式见附件1）和招标文件（征求意见稿）报送交通运输厅。

交通运输厅组织相关专业力量（含第三方机构、相关领域专家）对招标文件（征求意见稿）进行指导校核，并在接收文件之日起7个工作日内出具行业意见。

市（州）按照行业意见对招标文件进行修改完善，形成行业意见采纳情况报告。

（四）审定、备案招标文件。招标人审定招标文件。项目实施机构将四川省高速公路社会投资项目投资人招标文件备案表（格式见附件2）和审定后的招标文件报送交通运输厅备案。

二、招标投标

（五）发布招标公告。项目实施机构在全国公共资源交易平台（四川省）、交通运输厅网站发布招标公告，招标公告一经发布不得撤销或屏蔽。

发布招标公告前，项目实施机构应向交通运输厅提供四川省高速公路社会投资项目投资人招标公告发布申请表（格式见附件3）、纸质招标公告（须加盖项目实施机构公章）和招标公告的电子文档。

（六）发售招标文件。项目实施机构按招标公告约定方式公开发售招标文件，发售的招标文件应与备案招标文件一致。发售时间不得少于5个工作日。

（七）补遗书（若有）。项目实施机构经招标人授权后将四川省高速公路社会投资项目投资人招标文件补遗书备案表（格式见附件4）和招标文件补遗书报送交通运输厅备案。补遗书发布

网站应与招标公告发布网站一致。招标文件补遗书发出的时间距投标截止时间不足 15 日，且补遗内容可能影响投标文件编制的，相应延长投标截止时间。

（八）编制投标文件。投标人按照招标文件的要求编制投标文件。

招标人应当确定投标人编制投标文件所需要的合理时间。自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，最短不得少于 20 日。

（九）提交投标文件。投标人应在招标文件要求提交投标文件的截止时间前，将投标文件送达投标地点，并按招标文件要求提交投标保证金。

三、开标评标

（十）开标。项目实施机构在四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心按照规定程序进行开标。

投标人少于 3 个（不含 3 个）将不予开标，投标文件原封退还。

（十一）评标。项目实施机构依法组建评标委员会。评标委员会由招标人代表和评标专家共同组成，人数为 7 人及以上的单数，其中公路、财务、金融等方面的评标专家人数应不少于成员总数的三分之二。招标人委托责任心强、熟悉业务、公道正派的人员作为招标人代表，评标专家在四川省综合评标专家库随机抽取。国家有关部委对招标投标项目评标专家的确定另有规定的，

从其规定。技术特别复杂、专业要求特别高，综合评标专家库无满足条件的专家或者满足条件的专家未达到系统随机抽取最低人数，以及国家有特殊要求、采取随机抽取方式确定的专家难以胜任评标工作的项目，经相关行业主管部门同意，招标人可以直接确定评标专家。

评标委员会按照招标文件及相关要求对投标文件进行评审，推荐中标候选人，形成评标报告（格式见附件5）。评标委员会应当严格遵守法律法规、评标纪律和职业道德，按照法律法规和招标文件规定，客观公正地对投标文件进行评审。

评标过程接受监督人员现场监督，重点监督评标委员会的组成是否符合有关规定；是否严格执行评标工作程序；是否严格按照招标文件规定的评标办法执行；是否严守工作纪律。

（十二）公示中标候选人。评标结束后3日内（法定节假日除外），项目实施机构应向交通运输厅提供四川省高速公路社会投资项目投资人中标候选人公示申请表（格式见附件6）、四川省高速公路社会投资项目投资人中标候选人公示表（格式见附件7）和评标报告，并在全国公共资源交易平台（四川省）、交通运输厅网站公示中标候选人。公示时间不得少于3个工作日。

四、定标

（十三）复核中标候选人。根据需要，招标人可通过实地考察等适宜的方式，根据招标文件和中标候选人的投标文件，核实中标候选人有关情况，形成复核报告。

(十四) 定标。中标候选人公示结束并经复核(若有)后,招标人组建定标委员会,招标人的负责人为定标委员会主任委员,成员为招标人的交通等部门负责人,人数为5人及以上的单数。由定标委员会主任委员主持定标会议。定标会议可邀请监督部门参加。

项目实施机构向定标委员会汇报招标工作情况,定标委员会成员逐一发表定标意见、表决确定中标人,形成定标工作报告。

(十五) 发出中标通知书。招标人应向中标人发出中标通知书,并将中标结果告知其他投标人。

当中标人放弃中标、不按照招标文件要求提交履约保证金,或者被查实存在影响中标结果的违法行为等情形,招标人应当依法重新定标或招标。

(十六) 备案招标工作报告。项目实施机构应在中标通知书发出后15日内,将招标工作报告(格式见附件8)和四川省高速公路社会投资项目投资人招标工作报告备案表(格式见附件9)报送交通运输厅备案。

若招标流标或招标终止的,项目实施机构仍需编写招标工作报告并向交通运输厅备案。

五、合同签订

(十七) 签订投资协议。中标通知书发出后30日内,中标人应按照招标文件规定提交履约担保,并与招标人签订投资协议。签订投资协议后5个工作日内,项目实施机构应向所有投标

人退还投标保证金。

投资协议签订后，招标人将招标结果上报省政府。

(十八)组建项目公司。投资人在招标文件和投资协议约定时间内，依法组建项目公司。

(十九)签订特许权协议。招标人与项目公司在约定时间内，根据招标文件、投资人的投标文件、投资协议签订特许权协议。

(二十)备案投资协议和特许权协议。项目特许权协议签订后 10 个工作日内，项目实施机构将四川省高速公路社会投资项目投资协议和特许权协议签订情况备案表（格式见附件 10）、投资协议、特许权协议报送交通运输厅备案。

- 附件： 1.四川省高速公路社会投资项目投资人招标文件征求意见行业意见表
- 2.四川省高速公路社会投资项目投资人招标文件备案表
- 3.四川省高速公路社会投资项目投资人招标公告发布申请表
- 4.四川省高速公路社会投资项目投资人招标件补遗书备案表
- 5.四川省高速公路社会投资项目评标报告格式
- 6.四川省高速公路社会投资项目投资人中标候选人公示申请表
- 7.四川省高速公路社会投资项目投资人中标候选人公示表
- 8.四川省高速公路社会投资项目招标工作报告格式
- 9.四川省高速公路社会投资项目投资人招标工作报告备案表
- 10.四川省高速公路社会投资项目投资协议和特许权协议签订情况备案表

附件 1

四川省高速公路社会投资项目投资人招标文件征求行业意见表

项目名称	***高速公路		
项目规模	***公里；***亿元		
招标内容	投资人招标		
省政府授权批文号	***		
工程可行性研究报告是否通过审查	<input type="checkbox"/> 是	<input type="checkbox"/> 否	
招标文件是否已组织审查	<input type="checkbox"/> 是	<input type="checkbox"/> 否	
招标人名称	***市人民政府		
项目实施机构名称	***		
<p>招标文件经组织审查，形成该征求意见稿报请征求行业意见。</p> <p>项目实施机构负责人（签字）： 项目实施机构（公章）</p>			
项目实施机构经办人（签字）：		送达时间：	年 月 日
联系电话：			
<p>交通运输厅回执单</p>			
签收处室			
签收人			
签收时间	年 月 日		
反馈行业意见的时间要求	年 月 日前		

说明：将此表后应附招标文件征求意见稿。交通运输厅留存一式三份。

附件 2

四川省高速公路社会投资项目投资人招标文件备案表

项目名称	***高速公路		
项目规模	***公里；***亿元		
招标内容	投资人招标		
省政府授权批文号	***		
工程可行性研究报告是否通过审查	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
招标公告发布媒介	省公共资源交易中心网站、四川交通运输厅网站		
招标人名称	***市人民政府		
项目实施机构名称	***		
<p>招标文件按照《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》和交通运输部、四川省及交通运输厅现行有关规定，并结合项目特点和实际需要编制。招标人按照有关规定对招标文件的真实性、完整性、要约条款的合法合规性等负责。</p> <p>招标人负责人（签字）： 招标人（公章）</p>			
招标人经办人（签字）： 联系电话：		备案文件送达时间： 年 月 日	
交通运输厅备案			
行业指导意见	川交 [] 号		
备案编号	川交资招备字 [] 号		
<p>经办人（签字）： 处（室）负责人（签字）： (备案章)</p>			

说明：招标人审定招标文件后，应将此表和行业指导意见文件及采纳情况报告一起装订在审定后的招标文件的扉页。交通运输厅留存一式三份。

附件 3

四川省高速公路社会投资项目投资人招标公告发布申请表

项目名称	***高速公路
项目规模	***公里；***亿元
招标内容	投资人招标
招标人名称	***人民政府
项目实施名称	***交通运输局
<p>招标文件已经招标人审定。根据招标文件约定，现申请在四川省交通运输厅网站发布招标公告。我单位对送达的招标公告电子版、纸质版、备案招标文件，以及其它指定媒介发布的招标公告内容的一致性、真实性和合法性，按照有关规定负责。</p> <p>项目实施机构负责人（签字）： 项目实施机构（公章）</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>	
招标公告 发布媒介	<p>经办人（签字）：年 月 日</p>
	<p>处（室）负责人（签字）：年 月 日</p>
招标人	<p>经认真核对，网上公告内容与招标人提交的电子版文件完全一致。</p> <p>项目实施机构经办人（签字）：</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>

说明：随表附纸质招标公告（须加盖项目实施机构公章）和招标公告的电子文档。省交通运输厅留存一式三份。

附件 4

四川省高速公路社会投资项目投资人招标文件补遗书备案表

项目名称	***高速公路	
项目规模	***公里；***亿元	
招标内容	投资人招标	
省政府授权批文号	***	
招标文件备案编号	川交资招备字 [***] ***号	
招标人名称	***市人民政府	
项目实施机构名称	***	
投标文件递交截止时间	***年***月***日	
补遗书编号	第***号	
补遗书拟发布时间	***年***月***日	
补遗书发布方式	<input type="checkbox"/> 纸质传真 <input type="checkbox"/> 网上公告	
序号	补遗内容	补遗原因
1		
2		
...		
<p>招标文件补遗书符合《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》和交通运输部、四川省及交通运输厅现行有关规定。招标人按照有关规定对招标文件补遗书的真实性、完整性、要约条款的合法合规性等负责。</p> <p>项目实施机构 负责人（签字）： 项目实施机构（公章）</p>		
<p>项目实施机构经办人（签字）： 备案文件送达时间： 年 月 日</p> <p>联系电话：</p>		
<p>交通运输厅备案</p>		
备案编号	川交资招备字[] 号附 号	
<p>经办人（签字）： 处（室）负责人（签字）： （备案章）</p>		

说明：随表附拟发布补遗书（须加盖招标人公章）。交通运输厅留存一式三份。

附件 5

评标报告格式

一、封面

包含报告标题、招标人名称、评标委员会人员名单及签字、评标工作起止日期等。

二、正文

1、招标项目概况

项目规模、招标内容等概况。

2、招标过程回顾（概述）

招标公告发布、招标文件发售（含补遗）、开标等概况。

3、评标工作

（1）评标委员会人员组成；

（2）采用的标准、办法及依据；

（3）投标文件的评审过程：初步评审、详细评审、澄清及有关情况说明；

对未通过初步评审或详细评审的投标人必须逐一详细载明其投标书的具体表现、认定的依据和理由。

4、评标结果

（1）中标候选人的推荐意见；

（2）有关不同意见（若有）；

（3）投资协议或特许权协议签署前建议招标人应处理的有关事宜。

5、附件

报告正文所涉及的有关附表及澄清、支撑、证明资料，包括开标记录表、完整展示评标全过程的全部资料。

注：评标报告正文及附件等原始资料应采用打印件，不得涂改，并经相关人员签字。必须修改的，应重新打印签字。具体签字要求如下：评标委员会成员在评审各阶段审查表上签字，并在评标报告上签字（对于个人审查表，只在本人审查表上签字）。评标委员会主任委员在评审阶段产生的所有进入评标报告的资料（包括投标人的澄清函件）上逐页签字。

附件 6

四川省高速公路社会投资项目投资人中标候选人公示申请表

第 1 页共 1 页

项目名称			
项目规模			
招标内容			
招标人名称			
项目实施机构名称			
公示期		年 月 日至 年 月 日	
中标候选人	排序	单位名称	综合得分
	第一名		
	第二名		
	第三名		
项目实施机构负责人（签字）： 项目实施机构（公章） 年 月 日			
招标人	经办人（签字）：年 月 日		
评标现场监督	评标现场监督人（签字）：年 月 日		
中标候选人公示媒介	经办人（签字）： 年 月 日	处（室）负责人（签字）： 年 月 日	

说明：此表后应附评标报告，同时还应提交中标候选人公示表的纸质版和电子版。省交通运输厅留存一式三份。

附件 7

四川省高速公路社会投资项目投资人中标候选人公示表

项目名称	***高速公路		
项目规模	***公里；***亿元		
招标内容	投资人招标		
招标人名称	***人民政府		
项目实施机构名称	***交通运输局		
公示期	***年***月***日至***年***月***日		
中标候选人	排序	单位名称	综合得分
	第一名		
	第二名		
	第三名		
社会监督	<p>公示期间，接受投标人和其他利害关系人的投诉。投诉人投诉时应提交投诉书。投诉书应当包括下列内容：（一）投诉人的名称、地址及有效联系方式；（二）被投诉人的名称、地址及有效联系方式；（三）投诉事项的基本事实；（四）相关请求及主张；（五）有效线索和相关证明材料。投诉人是法人的，投诉书必须由其法定代表人或者授权代表签字并盖章；其他组织或者个人投诉的，投诉书必须由其主要负责人或者投诉人本人签字，并附真实有效身份证明复印件。</p> <p>监督部门：四川省交通运输厅 地 址：成都市武侯祠大街 180 号 邮政编码：610041 电 话：028-85525315 85525297 传 真：028-85525315</p>		

说明：招标人在申请公示中标候选人时应同时提交评标报告、本表的纸质版和电子版。

附件 8

招标工作报告格式

一、封面内容

包括报告标题、招标人名称、报告日期等。

二、正文内容

1、招标项目概况

项目规模、招标内容等概况。

2、招标过程回顾（概述）

招标公告发布、招标文件发售（含补遗）、开标等概况。

3、评标工作概况

评标委员会人员组成、评标办法、评标结果。

4、中标候选人公示及投诉调查处理概况

中标候选人公示的媒介和时限、投诉调查处理（若有）、投资人投标失信行为（若有）情况说明。

5、附件

报告正文所涉及的有关附表及支撑、证明资料，至少包括：

- （1）投资人招标授权文件；
- （2）招标文件备案表（含补遗书备案表）；
- （3）指定媒体发布的招标公告（网页打印）；
- （4）评标报告及附件；
- （5）投诉处理情况的有关文件（若有）；
- （6）中标通知书；
- （7）投标人失信行为记录及处理建议（若有）。

附件 9

四川省高速公路社会投资项目投资人招标工作报告备案表

项目名称		***高速公路
项目规模		***公里；***亿元
招标内容		投资人招标
招标人名称		***市人民政府
项目实施机构名称		***
招标 工作 报告 内容	招标文件备案表(含补遗书备案表)	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
	招标公告发布媒体	<input type="checkbox"/> 四川省公共资源交易中心网站 <input type="checkbox"/> 四川交通运输厅网站
	评标委员会评标报告	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
	中标候选人公示	
	定标报告（定标材料）	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
	中标通知书	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
	投诉处理情况	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
	其他	***
<p>招标工作报告内容完整、附件齐全。 项目实施机构负责人（签字）： 项目实施机构（公章）</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>		
<p>备案文件送达人（签字）： 年 月 日 联系电话：</p>		
<p>交通运输厅备案</p>		
备案编号	川交资招备字 [] 号	
<p>经办人（签字）： 处（室）负责人（签字）： 年 月 日 年 月 日 (备案章)</p>		

说明：本表及附表与工作报告统一装订成册。交通运输厅留存一式三份。

附件 10

四川省高速公路社会投资项目投资协议和特许权协议签订情况
备案表

项目名称	***高速公路	项目实施机构的负责人 (签字) 项目实施机构(公章) 年 月 日
项目规模	***公里; ***亿元	
招标内容	BOT 投资人招标	
招标人名称	***市人民政府	
项目实施机构名称		
特许权协议签订有 关情况	履约担保提交时间	年 月 日
	投资协议签订的时间	年 月 日
	项目公司名称	
	项目公司注册时间	年 月 日
	特许权协议签订时间	年 月 日
	特许权协议有无背离招标文件、 投标文件和投资协议的内容	<input type="checkbox"/> 有(附具体条款) <input type="checkbox"/> 无
	特许权协议文本	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
项目实施机构	经办人(签字):	年 月 日
交通运输厅	经办人(签字): 年 月 日	处(室)负责人(签字): 年 月 日

说明:本表后应附有关证明材料复印件、投资协议、特许权协议文本等。交通运输厅留存一式三份。